

**REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO FINANCIJA  
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU**

---

**PRIJEDLOG**

**ZAKONA O DOPUNAMA  
ZAKONA O FINANCIJSKOJ AGENCIJI  
S KONACNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**Zagreb, veljaca 2005.**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 41/01 i 55/01).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE CE PROISTECI DONOŠENJEM ZAKONA**

Vlada Republike Hrvatske pokrenula je Program «One Stop Shop» sa ciljem da korisnicima usluga državne uprave omogući ostvarivanje njihovih prava i potreba, te ispunjavanje njihovih zakonom propisanih obveza, na jednome mjestu, bez nužnog poznavanja nadležnosti i organizacijske strukture pojedinih tijela državne uprave.

Koncept «One Stop Shop» polazi od pretpostavke da tijela državne uprave moraju poslovnim subjektima i građanima, dakle poreznim obveznicima, davati usluge na jednostavan i brz način, bez nepotrebnih troškova, višestrukog pribavljanja istih informacija i dokumenata, „hodanja“ od jednog tijela ili ureda do drugoga, dakle na jednome ili s jednoga mjesta, primjenom svih suvremenih sredstava povezivanja, odnosno dostupnih i zrelih informacijskih tehnologija.

Navedeni Program posebno je usmjeren na poticanje bržeg gospodarskog razvitka Republike Hrvatske, a u tu svrhu otvaranja obrta, osnivanja malih i srednjih trgovačkih društava, ali i radi, općenito, bržeg ostvarivanja prava i interesa pojedinaca i pravnih subjekata pred nadležnim državnim tijelima, a s tim u svezi i tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama s javnim ovlastima, koji su značajni za razvika gospodarstva u cjelini.

Radi oživljavanja ovoga Programa potrebno je sustavno raditi na uklanjanju administrativno-tehničkih zapreka u postupcima pred nadležnim tijelima i pravnim osobama koji odlučuju o određenim pravima i pravnim interesima građana i pravnih subjekata. U tu svrhu prvenstveno je potrebno stvoriti pretpostavke u važećem zakonodavstvu odnosno izvršiti nužne zakonske promjene glede postupanja tijela državne vlasti, elektroničkih dokumenata i arhiva, uporabe elektroničkog potpisa, te stvoriti sustav elektroničke povezanosti svih tijela državne vlasti, za što je potrebno izgraditi i uspostaviti jedinstvenu računalno-komunikacijsku mrežu.

U odlučivanju koje bi tijelo odnosno pravna osoba mogla obavljati poslove utvrđene Programom «One Stop Shop», zaključeno je da se radi o poslovima koji su po svojoj prirodi najrodniji poslovima koje obavlja Financijska agencija (npr. poslovi informaticko-tehničke podrške nadležnim državnim tijelima, na njihov zahtjev, u postupcima nadzora i kontrole pravnih subjekata; poslovi prikupljanja, obrade i dostavljanja podataka za određena državna i druga tijela odnosno pravne osobe, itd.), te da obavljanje istih treba staviti u nadležnost Financijske agencije. Zbog navedenoga, Zakon o financijskoj agenciji treba dopuniti na način da se propiše nadležnost Financijske agencije u obavljanju poslova utvrđenih Programom «One Stop Shop».

### **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Program «One Stop Shop» je velik i složen program, te je radi lakše provedbe podijeljen u više projekata. Ostvarenje svakog pojedinog projekta ovisi, pored ostaloga, i o osiguranim financijskim sredstvima u Državnome proračunu Republike Hrvatske.

Pojedini projekti iz Programa realizirat će se ovisno o osiguranim financijskim sredstvima u Proračunu Republike Hrvatske za 2005. godinu kod pojedinih korisnika proračunskih sredstava.

### **IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“, broj 71/00, 129/00, 117/01, 6/02 – pročišćeni tekst; 41/02, 93/03 i 58/04) predviđena je mogućnost da zakon bude donijet i po hitnom postupku, ako to između ostalog zahtijevaju osobito opravdani državni razlozi.

S obzirom da je potrebno čim prije omogućiti i stvoriti pretpostavke za što brži početak poslovanja gospodarskih subjekata, smatramo da postoje opravdani razlozi za donošenje ovog zakona po hitnom postupku.

### **V. TEKST KONACNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM**

Uz ovaj Prijedlog prilaže se Konacni prijedlog Zakona o dopunama Zakona o financijskoj agenciji s obrazloženjem.

### **VI. TEKST ODREĐABA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**

**KONACNI  
PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA  
O FINACIJSKOJ AGENCIJI**

**Clanak 1.**

U Zakonu o Financijskoj agenciji („Narodne novine“ broj 117/01 i 60/04), iza clanka 4., dodaju se novi clanci 4a., 4b., 4c. i 4d. koji glase:

**Clanak 4a.**

Agencija je ovlaštena pružati usluge poduzetnicima i drugim pravnim i fizickim osobama u ostvarivanju njihovih zakonom propisanih prava i obveza, usluge pribavljanja podataka, isprava, odobrenja i drugih akata elektronicnim putem od nadležnih državnih tijela, tijela jedinica lokalne i podrucne (regionalne) samouprave i pravnih osoba s javnim ovlastima, a po potrebi i usluge dostavljanja tih podataka, isprava i akata tijelima nadležnim za odlucivanje o zahtjevima i drugim podnescima narucitelja usluga.

**Clanak 4b.**

Poslove iz clanka 4a. ovoga Zakona, Agencija obavlja temeljem pisane ovlasti narucitelja usluga o povjeravanju poslova, a obvezna je prihvatiti obavljanje poslova za koje ima osigurane strucne, tehnicke i druge pretpostavke.

**Clanak 4c.**

Agencija je ovlaštena obavljati administrativno-tehnicke poslove u vezi osiguravanja elektronicnog povezivanja tijela državne uprave, drugih državnih tijela, tijela jedinica lokalne i podrucne (regionalne) samouprave i pravnih osoba s javnim ovlastima.

**Clanak 4d.**

Poslove iz clanka 4a., koje ce Agencija obavljati za narucitelje usluga, te poslove iz clanka 4c. ovog Zakona, utvrdit ce uredbom Vlada Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

**Clanak 2.**

U clanku 6. Zakona, iza rijeci „clanka 3., 4.“ briše se slovo „i“, te se dodaju rijeci „4a. i“.

**Clanak 3.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Nomotehnicki se uskladuju odredbe Konacnog Prijedloga Zakona sa odredbama važeceg Zakona.

### **Uz članak 4a**

Propisuje se ovlaštenje Financijske agencije za pružanje usluga poduzetnicima i drugim pravnim i fizickim osobama radi bržeg gospodarskog razvitka i poduzetništva, te bržeg ostvarivanja prava i interesa pojedinaca i pravnih subjekata kroz prilagodbu procesa i povecanje ucinkovitosti usluga nadležnih tijela, na nacin da se svim korisnicima usluga omoguci ostvarivanje njihovih prava i potreba, te ispunjavanje njihovih zakonom propisanih obveza na jednome mjestu – Program „One Stop Shop“, bez nužnog poznavanja nadležnosti i organizacijske strukture tijela državne uprave, kao i tijela jedinica lokalne i podrucne (regionalne) samouprave i pravnih osoba s javnim ovlastima.

### **Uz članak 4b.**

Financijska agencija obavljat ce poslove iz clanka 4.a iskljucivo na zahtjev narucitelja usluga odnosno na temelju pisane ovlasti narucitelja usluga o povjeravanju tih poslova, a Financijska agencija obvezna je prihvatiti obavljanje tih poslova samo ukoliko ima osigurane strucne, tehnicke i druge pretpostavke. Kako je «One Stop Shop» složen Program, koji ce se postupno ostvarivati, zbog niza pretpostavki koje treba ispuniti (usklađivanje zakonodavstva, stvaranje racunalno-komunikacijske mreže, itd.) Financijska agencija moci ce prihvacati obavljanje samo onih poslova za koje ima ispunjene neophodne pretpostavke.

### **Uz članak 4c.**

Propisuje se nadležnost Financijske agencije za obavljanje administrativno-tehnickih poslova kojima ce se osigurati elektronicno povezivanje nadležnih tijela odnosno stvaranje jedinstvene racunalno-komunikacijske mreže, koja je bitna pretpostavka ostvarenja Programa «One Stop Shop» odnosno obavljanja poslova iz clanka 4a.

### **Uz članak 4d.**

U clanku 4a. i 4c. Zakona propisuje se nadležnost Financijske agencije za pružanje određenih usluga poduzetnicima i drugim pravnim i fizickim osobama i obavljanje administrativno-tehnickih poslova vezanih uz osiguranje elektronicnog povezivanja tijela, a koje ce poslove obavljati Agencija i uz koje pretpostavke, propisat ce Vlada RH uredbom.

**Uz članak 2.**

Kako je u Zakonu o Financijskoj agenciji člankom 6. određeno da Agencija svoje odnose sa svim korisnicima i naruciteljima usluga iz članka 3., 4. i 5. toga Zakona rješava ugovornim putem, u navedeni članak treba dodati i članak 4a.

**Uz članak 3.**

Propisuje se dan stupanja na snagu predloženog Zakona.

**TEKST ODREĐABA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU**

Članak 6.

Agencija svoje odnose sa svim korisnicima i naruciteljima usluga iz članka 3., 4. i 5. ovoga Zakona rješava ugovornim putem.